

# 阿 根 廷

**【风险提示】** 2009年阿根廷实行了大量非自动进口许可证措施,涉及大量中国输阿的产品,包括汽车轮胎、汽车配件、纺织服装产品、家居产品、机械工具和杂项制品等,对出口造成了不良影响。

例如,自2009年3月25号开始,阿根廷增加了对部分螺丝钉、制冷设备等机械和工具(冶金产品进口许可证)产品,部分杂项制品实施非自动许可证措施等。

阿根廷还创纪录地在一年之内对中国产品发起18起反倾销调查,涉案产品有鞋类产品、多功能食品加工机、高强度木地板、不锈钢刀具、钢轮毂产品、电扇、轮胎等,采取明显的贸易保护主义措施,影响了中国相关产品对阿正常出口,提醒对阿出口企业及时注意阿根廷的突发性贸易保护措施,了解可能出台的贸易保护措施的信息,尽可能做好防范预案,以减少损失。

## 一、双边贸易投资概况

根据中国海关统计,2009年,中国和阿根廷双边贸易总额为77.9亿美元,同比下降46%。其中,中国对阿根廷出口34.8亿美元,同比下降31.1%;自阿根廷进口43.1亿美元,同比下降54%。中方逆差8.3亿美元。中国对阿根廷出口的主要产品为电机、电气、音像设备及其零附件;机械器具及零件、有机化学品、车辆及其零附件、塑料及其制品、钢铁制品等;自阿根廷进口的主要产品为植物产品、动植物油脂、矿产品、皮革制品、动物产品、纤维素、纸张、化工产品等。

根据中国商务部统计,2009年,中国公司在阿根廷完成承包工程营业额1.80亿美元,完成劳务合作合同金额44万美元。

根据中国商务部统计,2009年,经中国商务部批准或备案,中国在阿根廷完成非金融类直接投资金额3920.8万美元。2009年,阿根廷对华投资项目5个,实际使用金额1241万美元。

## 二、贸易投资管理体制概述

### (一) 贸易管理制度及其发展

#### 1. 关税制度

##### (1) 关税管理制度

阿根廷对贸易伙伴最低给予最惠国待遇。作为南方共同市场(MERCOSUR,又称

南锥体共同市场)的成员国,阿根廷与其他成员国一起实行统一对外关税(CET)。阿根廷联邦税收管理局下设的海关总署负责执行海关措施。联邦规划、公共投资和服务部在调整关税结构方面也起到一定的作用。

阿根廷对大部分产品征收从价税,但从 2000 年开始实行“最小从量税”,该税是混合税(从价税加上从量税),对来自除南方共同市场之外的所有国家的进口产品课征,且不能超过 35%从价税的数额。涉及的产品包括纺织品、服装和其他特定纺织产品、鞋靴、帽子、部分类型的玩具、与信息技术和通讯产品相关的部分产品。2007 年 12 月 31 日政府公报公布阿国经济生产部第 15/2007 号决议,再度延长该措施的实施期限,为期 3 年(自 2007 年 12 月 31 日至 2010 年 12 月 31 日止)。

## (2) 平均关税水平及其变化情况

根据 WTO 官方资料,2008 年阿根廷的简单平均关税为 11.6%。其中,农产品的简单平均关税为 10.3%,非农产品的为 11.9%。

2009 年 9 月 10 日,阿根廷总统正式宣布,在保证 2010 年 650 万吨小麦和 800 万吨玉米可供国内市场的前提下,阿政府将对中小农户出口上述两种农产品的关税实施先后退。目前,小麦和玉米的出口关税分别为 23%和 20%。

## 2. 主要进口管理制度

阿根廷有关进口程序的法律主要是第 22415 号《海关法典》(1981 年 3 月 2 日批准,2004 年 12 月 16 日第 25986 法令修改)及其实施细则(1982 年 5 月 21 日第 1001 号法令及其修正案)。

### (1) 进口禁止

阿根廷禁止进口的产品包括金属回收用二手蓄电池、污泥堆肥、二手摩托车和机动脚踏两用车、二手汽车和汽车配件、杀虫剂(在其原产地禁用)、二手或翻新的轮胎(南方共同市场税号 40121000 和 40122000)、不合格的塑胶材料和二手工业制成品、酒类产品(装在容量超过 5 升的容器里)、医用材料(废弃的、不能使用的或过期的)、麻醉剂等。

### (2) 进口许可

阿根廷的进口许可证分为自动进口许可证和非自动进口许可证两种。进口许可证的监管机构是工贸和中小企业国务秘书处。阿根廷现行自动许可证包括产品成分申报许可证(DICP)和预先自动进口许可证(LAPI)。受产品成分申报许可证管理的产品主要是纺织和服装产品。进口商须向工贸和中小企业国务秘书处(Secretariat of Industry, Trade and SMEs)下属的贸易政策和管理副国务秘书处(Undersecretariat for Trade Policy and Management)下辖的进口处提交申请书,该程序由人工操作。受预先自动进口许可证管理的产品包括鞋靴部件、卷纸、纺织品(包括棉花和合成纱线)、农业机械零件和备用件、电话零部件、纸板盒、部分木制家具、干蛋黄和罐装桃子等产品。该许可证申报程序由计算机管理。

2009 年,阿根廷经济部工业国务秘书签署命令,加强对进口产品的管理,将 1200 种产品纳入自动进口许可证制度的名单。新增的 1200 种产品主要以消费品为主,其中包

括部分自行车、部分鞋类产品、音响、女式袜子、汽车配件、玩具和电子产品等。

除了增加实行自动进口许可证制度的产品外,阿根廷政府还对许多产品实行非自动进口许可证制度。阿根廷第 24425 号法令规定了非自动许可证制度的相关内容。受阿根廷非自动许可证管理的产品包括部分鞋及鞋部件、纸、部分自行车、家庭用品、玩具、轮胎及内胎、摩托车、纺织品和杂项制品等。为申请非自动进口许可证,进口商需向贸易政策和管理副国务秘书处下属的进口处提交申请书。接受审核和检查,2009 年以来新宣布的非自动许可证管理措施如下:

#### ① 汽车轮胎

2009 年 1 月 21 日,阿根廷生产部发布第 26/2009 号公告,将对进口汽车轮胎采取非自动进口许可证制度,涉及的轮胎产品包括汽车、公交车、卡车和农用机械使用的轮胎,南方共同市场税号为 40111000、40112090、40116100、40119210 和 40119290。进口商对相关产品申报的价值如果低于联邦公共收入管理局 2005 年第 1907 号法令制定的标准价值,国家对外贸易管理署可要求进口商提交补充材料。

#### ② 汽车配件

2008 年 8 月 24 日,阿根廷生产部公布了“汽车配件和产品”非自动许可证清单,南方共同市场税号 59031000、59032000、59039000、68138190、68138910、85071000(except those with a voltage of 12 volts or less and a capacity of 28 Ah or less)、87083019 和 87089300。上述措施自 2009 年 9 月 13 日开始实施。

#### ③ 纺织服装产品

2009 年 3 月 25、5 月 5 日和 10 月 23 日,阿根廷先后增加了纺织服装产品实施非自动许可证措施的范围,具体包括南方共同市场税号 63019000、63023200、63026000、63022100、63023900、63029100、63022200、63024000、63039100、63022900、63025100、63039200 项下的产品;增加了南方共同市场税号 61012000、61013000、61019090、61021000、61022000、61023000、61044100、61044200、61044300、61044400、61044900、61045200、61045300、61046200、61046300、61046900、61061000、61062000、61069000、61151011、61151012、61151021、61151093、62011100、62011200、62011300、62019200、62019300、62019900、62021100、62021200、62021300、62029100、62029200、62029300、62029900、62044200、62044400、62052000、62053000、62059090、62061000、62063000、62064000、62069000、62079100、62089100、62092000、62093000 和 62099090 项下的产品;

自 2009 年 11 月 15 日开始,51061000、51062000、51121100、51121910、52053100、52053200、52054100、52062400、52063200、52083200、52083300、52084100、52084200、52084300、52084900、52085200、52094100、52094300、52101100、52101910、52101990、54077300、54078300、55092100、55093200、55101100、55103000、55151300、60063400、60064100、61159900、61169100、61169200、61169900、61171000、62141000、62142000、62143000、62144000、62149010 和 65059000 项下的产品受纺织服装非自动进口许可证约束。

#### ④ 家居产品

自 2009 年 3 月 25 日开始,阿根廷实施非自动许可证措施的产品又增加了部分家居用品包括部分空调和室内家具产品,具体包括南方共同市场税号 84151011、84151019、84158300、85094050 和 85165000 项下的产品。

2009 年 5 月 5 日开始,家居用品许可证约束的产品增加了包括南方共同市场税号 84146000(380 V 的专业设备电压放大器除外)、84183000、85162900 和 85164000 项下的产品。

#### ⑤ 机械和工具

自 2009 年 3 月 25 日开始,阿根廷增加了对部分螺丝钉、制冷设备等机械和工具(冶金产品进口许可证)产品实施非自动许可证措施,具体产品的南方共同市场税号为 73181200(不锈钢除外)、73181400(不锈钢除外)、73181500(不锈钢除外)和 84186940。根据 121/2009 号法令,税号 73181400 和 73181500 项下产品的许可证要求 5 月 17 日后开始实施。

#### ⑥ 杂项制品

2009 年 3 月 25 日开始,阿根廷对部分杂项制品实行了非自动许可证要求,涉及的产品为部分椅座、家具、防滑扣、刀具和其他杂项制品,具体税号为南方共同市场税号 82111000、82119100、82152000、82159910、82119210、84335100、85234011、87019090、94013010、94013090、94014010、94014090、94015100、94015900、94016100、94016900、94017100、94017900、94018000、94019010、94019090、94031000、94032000、94033000、94034000、94035000、94036000、94037000、94038100、94038900、94039010、94039090、96071100、96071900 和 85272110。2009 年 11 月 8 日开始,84137080 项下的产品开始受非自动许可证约束。

2009 年 5 月 5 日,杂项制品许可证约束的产品增加了南方共同市场税号 36050000、92029000(仅古典吉他和原声吉他)、96039000 和 96138000(仅厨房用产品,家居用品项下的产品除外)项下的产品。

2009 年 11 月 8 日,南方共同市场税号 85041000、49111090、49119100 和 49119900 项下的产品开始受非自动许可证约束,相关措施于 2009 年 11 月 15 日起生效。

### 3. 主要出口管理制度

阿根廷规范出口程序的主要法律是 1981 年第 22415 号《海关法典》、1982 年第 1001 号法令以及联邦税收管理局 2005 年第 1921 号决议等。阿根廷第 23101 号法令建立了出口促进制度,支持中小企业进入国际市场,减少高附加值出口产品的成本。

2009 年,阿根廷新成立的农牧渔业和食品部进一步放宽阿根廷牛肉出口限制,增加可出口牛肉的品种并将牛肉出口企业强制库存比例由目前的 65%下调至 30%。

“阿根廷出口基金会”对阿根廷公司的出口活动有支持作用,部分省份也有自己的出口促进机构。“阿根廷出口基金会”是贸易和国际经济关系国务秘书处(Secretariat of Trade and International Economic Relations)下属的具有贸易促进职能的机构,该基金

会可以提供的支持包括提供贸易数据(进口商名单和国外贸易机会)、为阿根廷企业参与国际贸易事务提供协调和准备工作、组织商务旅行和贸易使团等。

#### 4. 贸易救济制度

阿根廷有关贸易救济的法律制度主要以第 281/97 号决议和第 622/95 号法令为基础,相关法律法规主要有 1994 年的第 24425 号法令(纳入乌拉圭回合协议),1996 年 9 月的 1059 号法令(保障措施规则),1994 年第 2121 号法令(包含保障措施的执行细则),1998 年第 1326 号法令(纳入 WTO《反倾销协定》),1999 年第 826/99 号决议,2006 年第 1219 号法令(适用自非市场经济国家及转型经济国家的进口),2008 年 1393 号法令(有关第 24425 号法令有效执行的准则和规章)。

在反倾销方面,阿主管反倾销的部门为生产部,具体调查工作由其下属的贸易政策和管理副国务秘书处以及隶属于副国务秘书处的全国外贸委员会负责。前者确定倾销幅度,后者调查国内产业是否因倾销而受到损害,当阿部分企业或商会向外贸副国务秘书处提出申请要求对某产品的进口开展反倾销调查时,外贸副国务秘书处将征询外贸委员会意见后决定是否受理该案。一旦受理,即开始初步调查,若理由充分,则 35 日后由工贸和中小企业国务秘书处正式宣布展开反倾销调查。调查期间,各方(进口商、出口商、阿生产商及有关部门)均可递交各种材料或证据,调查过程中,如已发现国内产业遭受明显损害,阿主管部门可宣布采取临时性措施,一般为期 4 个月。整个调查过程持续近一年,最后由贸易政策和管理副国务秘书处及全国外贸委员会向工贸及中小企业国务秘书处建议是否采取措施。如决定采取反倾销措施,一般是规定最低 FOB 限价或征收一定量的反倾销特别税,终裁有效期一般为 2 至 5 年。

通常情况下,在措施采取一年后,经向贸易管理及政策副国务秘书处提出请求,可对所有反倾销措施进行复审。但在环境出现重大变化等特殊情况下或出于调查机关的利益,可在措施采取不到一年的时间内,由调查机关自主发起或受相关利益方的请求发起。贸易管理及政策副国务秘书处及外贸管理委员会在收到请求后,在 180 个工作日内分别形成损害和倾销报告。如案件复杂性要求,该期限可最长延至 240 个工作日。外贸委员会在损害和倾销报告形成后的 10 个工作日内提出因果关系报告并上报工贸及中小企业国务秘书处,并抄送贸易管理及政策副国务秘书处。副国务秘书处在收到因果关系报告 10 个工作日内,将向工贸国务秘书处提出建议,之后工贸国务秘书处将于 15 个工作日内向生产部长做出汇报,生产部长将最终做出关于是否继续维持、修改或撤销反倾销措施的决定。复审应于发起后 9 个月内结束,并保证相关利益方的参与。如案件复杂性要求,复审期限可延长,但最长不超过 18 个月。

在反倾销调查中,阿根廷主要根据前经济生产部发布的针对非市场经济国家及转型经济国家的第 1219/2006 号法令来确定来自相关国家出口产品的正常价值、价格可比性等,对于自非市场经济国家和转型经济国家进口的商品,其正常价值要以恰当的市场经济第三国的国内销售价格或该第三国对其他国家(包括阿根廷)出口同类商品的价格为基础确定。

## 5. 其他相关制度

### (1) 进出口检验检疫制度

阿根廷政府 1177/97 法令和 217/99 号决定规定,对食品、日用品、家用电器、玩具等 2400 个税则号项下的商品实施装运前检验,指定的国际商检机构为通用公证行(Societe Generale de Surveillance S. A, SGS);商检公司将进行下列检查:

- ① 装船前检验进口货物的数量和质量及产地;
- ② 检验进口商品的关税税则号是否选择准确;
- ③ 检验进口商申报的价格是否与产地或国际市场的价格相等;

④ 对每批装船货物数量和质量进行检验并证明是否合格;由商检公司出具商检证明,并对货物的价格提出意见。

SGS 的检验程序依据国际公认的检验准则进行。首先由进口商向 SGS 在阿根廷的办事处递交装运前检验申请表;进口商必须在签约后或最晚在装船前 10 天向 SGS 办事处递交申请表;该表可通过传真或电子邮件递交 SGS 驻出口国办事处;该申请表上有一编号,供进口商和报关行及供货商联系;然后进口商通知卖方或供货方与 SGS 联系以便进行商检;SGS 接到通知 5 天以内,在供货方指定的日期和地点进行检验。

食品类货物的进口大多需要卫生检疫,如活畜、植物及产品、粮食、种子、咸鱼、鱼干等。

### (2) 科技税

2009 年,阿根廷国会立法决定对包括手机、空调、显示器、全球定位系统(GPS)、音像设备在内的电子产品以及热水器、烘干机、电熨斗等家用电器征收 20.48% 的科技税。除原产地为阿火地岛省外,进口和原产于阿其他地区的上述产品均应依法缴纳该税。

### (3) 自由贸易区

阿根廷的自由贸易区主要有火地岛自由贸易区和拉普拉塔自由区。凡进口至火地岛自由贸易区并用于当地消费的商品享受关税优惠。由阿根廷方面提出要求进口到南极洲地区及一些小群岛(包括南桑威奇群岛和南设得兰群岛)的商品亦实行优惠关税。从第三国运往阿根廷邻国并经阿根廷领土过境的商品免征关税。外国货物进出拉普拉塔自由区不需交纳进出口关税和统计税;货物可在区内拆卸、整理、分类及重新包装,以便运输、储存;在自由区可进行商业、服务业、工业活动;货物可在海关指定仓库存放 5 年,在这一期间,可以销售,转让或运往第三国;可制造在阿根廷其他地区不生产的资本货,产品可进入阿根廷其他地区等。

## 6. 相关机构调整情况

2009 年 9 月 30 日,阿根廷政府宣布生产部下属的农牧渔业和食品国务秘书处升格为部级机构,成立农牧渔业和食品部,以加强农业政策的制定和实施,促进阿根廷的农业生产和出口。

## (二) 投资管理制度及其发展

阿根廷规范外商投资的主要法律是 1993 年颁布的第 21382 号《外商投资法》及其实施条例。生产部负责制定外商投资管理措施,其下设的工贸和中小企业国务秘书处负责《外商投资法》的实施,投资促进署负责对外提供和发布与投资有关的信息。

阿根廷通过第 25924 号《外资促进法》(2004 年 9 月 6 日颁布)实行的“地平线投资促进计划”对投资提供融资优惠,减少初始投资成本,推动研发和地区发展。阿根廷鼓励外资投资的行业有汽车及汽车零件业、矿产业、林业、软件业、生态石油业、出版业。

### 1. 主要投资促进政策

阿根廷第 25924 号《外资促进法》建立了鼓励资本货物和基础设施建设项目投资优惠体系,包括用于投资计划的机械设备和基建工程享受加速折旧政策。资本货物自采购之日起计算,三年后折旧完毕,基建项目的折旧期比通常折旧期缩短 50%;投资项下资本货物采购享受增值税退税。增值税可在采购三个月后以现金形式返还。

阿根廷有关矿业的法律法规有第 456/97 号《矿业法》、第 24196/93 号《矿业投资法》及其实施条例(第 2686/93 号法令)、《矿业环境保护法》(第 24585/95 法令)对矿业勘探领域投资提供优惠政策,主要包括对新投资项目提供 30 年的税收政策稳定期,并保证现有项目可以延期,对资本货物进口免税,规定省级矿山开采税上限等。

在森林投资方面,阿根廷颁布的 1999 年第 25080 号《林业投资法》补充和完善了阿根廷 1992 年颁布的林业种植优惠政策,规定了从种植、加工到出口各环节在内的优惠措施,并为投资者提供长达 33 年的税收优惠稳定期。

### 2. 投资经营的税收政策

2009 年,在工业领域,政府批准新一轮投资促进法令,对投资项目实施增值税提前退税和购买机器设备等资本货加速折旧的优惠政策。

### 3. 限制、禁止投资领域

阿根廷限制外商投资渔业、通讯媒体(包括无线广播和互联网接入等)以及武器和军火行业。第 25750 号法令规定,外商持有通讯媒体企业股份比例的上限为 30%,且最多持有 30%的投票权股份。另外,出于国家安全考虑,外商在安全区域(如边境)投资要受一定的限制,如外商在上述区域购买不动产,须向国家安全区域委员会申请。

## (三) 与贸易投资相关的管理制度及其发展

### (1) 政府采购

阿根廷不是 WTO 政府采购协议的成员,但在 1997 年 4 月获得了观察员地位。第 436/2000 号法令批准之后,阿根廷的政府采购体系出现了显著变化,2001 年再次引入了国内优惠措施。国家政府采购办公室在国家层面对政府采购系统进行监管,负责对政府采购进行控制、监督和基本管理,以及制定有关货物和服务缔约的政策、措施和程序。

### (2) 外汇制度

阿根廷企业出口所得外汇需在统一的外汇市场兑换。阿根廷工贸和中小企业国务

秘书处规定,根据出口产品的不同,应在自装船日起 60 至 360 日内结算。阿根廷中央银行要求在 90 天内完成具体结算手续,如出现买方未付款或者外汇收入用于支付出口信贷,结算手续时限可放宽至 180 日。如出口资本品、技术产品或交钥匙项目(turnkey plants),在出口商与进口商达成一致的情况下,结算可在上述工贸及中小企业国务秘书处规定的期限以外进行,条件是偿付日期不超过自完成装运日起 3 年。服务出口所得外汇也应在统一的自由外汇市场上兑换。

服务贸易及未在规定时间内在统一自由兑换市场进行结算的外汇收入,应根据中央银行在超期当日公布的参考汇率进行兑换。如参考汇率高于结算时的汇率,则以结算时的汇率进行兑换。

#### (四) 2009 年颁布的技术性贸易措施

##### 1. 葡萄酒

阿根廷国家葡萄栽培酿酒学会(INV)于 2009 年 1 月 27 日发布了关于旋转锥体工艺的 INV 第 C. 24/2008 号决议,批准在葡萄酒部分脱醇中使用 Flavourtech PTY LTD. 公司的 SCC 10.000 型旋转锥体柱的旋转锥体工艺以及使用同类技术的其他所有设备,但必须通过 INV 的测试和许可。

##### 2. 涂料、油漆和清漆

2009 年 4 月,阿根廷政府公布了有关涂料、油漆和清漆中铅含量限值的最新要求第 7/2009 号决议。根据决议,禁止进口、分销或销售非挥发性铅含量超过 0.06%的涂料、油漆和清漆。进口产品需要提供合格证书(Certificates of Compliance)。阿根廷国家工业技术院(INTI)将负责认证流程,方法是采用认证体系 N°4、5 或 N°7。以下产品使用的涂料、油漆和清漆可以获得豁免:绘画艺术;农业和工业设备;工业、农业和商用金属设备;桥梁和港口设施;交通和安全标志和标牌;汽车、飞机、船舶和铁路。不过,这些豁免的产品仍然需要出示 INTI 提供的证书,包装上用西班牙文注明以下铅含量超标警示:“注意:本产品含铅。如摄入可能对健康造成危害。本产品仅限应用于……”。该决议从 2009 年 4 月 19 日起实行。

##### 3. 玩具和儿童护理制品

2009 年,阿根廷政府发出决议,禁止制造、进出口和销售含有邻苯二甲酸二(2-基己基)酯(DEHP)、邻苯二甲酸二丁酯(DBP)或邻苯二甲酸丁酯苯甲酯(BBP),而浓度超过 0.1%的玩具和儿童护理制品;以及含有邻苯二甲酸二异壬酯(DINP)、邻苯二甲酸二异癸酯(DIDP)和邻苯二甲酸二辛酯(DnOP),浓度超过 0.1%,而儿童可能会放入口内的玩具和儿童护理制品。阿根廷政府宣布将禁令推迟至 2009 年 10 月 23 日生效,并澄清下列实施细节:玩具的定义为拟供十四岁以下儿童作玩耍用途的产品;儿童护理制品的定义为设计促进儿童睡眠、休闲、卫生和进食的产品;禁令也适用于以弹性聚氯乙烯制造的制品、衣物、鞋履、电线、或安装于脚踏车、三轮车、滚轴、滑板、有围栏的婴儿床或婴儿车的刹车线或车辆轮胎;以及进口相关产品必须附有由阿根廷塑胶业科技研究和发展



中心发出的技术报告,藉以证明这些产品不含任何禁用的邻苯二甲酸盐。或者,进口商可提交宣誓声明书证明其符合邻苯二甲酸盐规定,及由上述中心发出的文件显示进口商已于 2009 年 9 月 23 日前提出申请技术报告的要求。

### 三、贸易壁垒

#### (一) 关税及关税管理措施

2008 年 10 月,阿根廷将涉及纺织品、鞋靴制品、汽车和汽车配件的数百个税号项下产品的共同对外关税提高到 26%或 35%,之前相关产品的最高关税为 20%。

#### (二) 进口限制

进入 2009 年以来,阿根廷继续调整非自动许可证制度的管理范围,扩大了非自动进口许可证涉及的产品,包括纺织服装、家居用品、机械和工具、汽车轮胎和杂项工业制成品等,对外国产品出口阿根廷造成了实质限制。从阿根廷在非自动许可证方面的做法来看,主要存在以下几方面的问题及影响:

##### ① 阿根廷许可证措施存在的问题

阿根廷许可证措施缺乏透明度和可预测性。WTO《进口许可程序规定》前言中提到:“确信进口许可、特别是非自动进口许可,应以透明和可预测的方式实施”。第 3 条第 3 款规定“在许可要求的目的不是实施数量限制的情况下,各成员应公布充分的信息,以使其他成员和贸易商了解发放和/或分配许可证的依据。”而阿根廷的许可证措施的制订和实施往往缺乏可预测性和透明度,对中国相关产品的出口带来了很大的不确定因素。例如,阿根廷在有关鞋类产品进口许可证的 2007 年第 61 号决议中,没有列明任何关于许可证发放条件、处理申请的时间等方面的规定。另外,阿文件中表示该措施是进行“临时性监控”,但却并未明确该措施的终止时间。这使得阿根廷进口许可证主管部门拥有很大的自由裁量权。

阿根廷处理许可证申请拖延超时且无合理理由。根据 WTO《进口许可程序规定》第 3.5(f)款规定:“除因该成员无法控制的原因而不能做到外,如收到申请即应予以考虑,即以先来先得的方式进行管理,则处理申请的期限不得超过 30 天,如所有申请同时予以考虑,则处理申请的期限不得超过 60 天。”

2008 年 9 月,阿根廷在向 WTO 许可证委员会的通报中表示,主管部门拒绝核发许可证的唯一原因是相关申请没有符合一般核发标准,符合标准的申请将在限期内得到核准,核准非自动许可证的最长期限为 30 个日历日。但据中国对阿出口企业反映,目前问题主要集中在许可审批时间过长、随意性大等方面,阿管理部门甚至口头向企业下达数量限制。以摩托车进口许可为例,中国在阿一家摩托车生产组装企业于 2008 年 3 月向阿工贸及中小企业国务秘书处递交了摩托车进口许可申请,在中国企业申请材料齐全且符合要求的情况下,阿方主管部门用了近 6 个月的时间才签出了部分许可证,远远超出其在 WTO 中承诺的 10—30 个工作日的进口许可处理时间,目前仍有部分许可证尚未签出。

在回应阿根廷政府对阿根廷进口许可证批准时间拖延的指责时,阿根廷工业和旅

游部长表示,由于大部分巴西产品获得了进口许可,而中国产品则难以获得许可,因此部分中国产品在阿根廷市场上的份额被巴西产品所替代。由此可见,由于人为的原因,阿根廷的非自动许可证措施对中国对阿出口造成了重大影响,引起中国产品市场份额下降。

### ② 阿根廷许可证措施的影响和后续措施

阿根廷在实行了非自动可证制度管理之后,为进一步加强特定产品的限制,可能会随后对其发起反倾销调查。例如,阿根廷经济生产部在 2008 年 11 月扩大了鞋类产品非自动进口许可证的管理范围后,工贸和中小企业国务秘书处又紧随之后在 2009 年 2 月发动了针对鞋类产品的反倾销调查。另外,2009 年 3 月 25 日,阿根廷发布第 86/2009 号决议,决定对原产自中国的粗斜纹棉布发起反倾销调查。其中,南方共同市场共同税号 52094210、52094290、52114210 和 52114290 项下的产品是受 2008 年 11 月经济生产部第 589/2008 决议非自动进口许可证管理的产品。上述两案的发起时间距离阿根廷调整相应非自动进口许可证的时间仅有 3—4 个月,在此提醒企业和产业部门对此类倾向多加注意,增强对阿根廷相关进口限制措施的预判。

阿根廷许可证管理措施对中国出口造成了负面影响。2009 年,中阿双边贸易出现明显滑坡,而阿方采取的进口限制措施更加剧了两国贸易面临的困境。导致双边贸易额大幅下降的原因除了全球经济危机的影响外,阿根廷贸易保护主义措施也是非常重要的因素。其中,阿根廷采取的进口许可证管理措施,加强了对进口产品的限制,主要涉及服装、纺织品、鞋类制品、家居用品、皮革制品、玩具、汽车和摩托车配件等传统产品。

随着金融危机对阿根廷金融市场和实体经济的冲击加大,阿根廷的企业界和劳工组织将联手向政府施加压力,要求政府加强对本国产业的保护,阿政府有可能继续加大对进口限制的力度,可能会对中国对阿出口造成负面影响,在此提醒相关企业做好准备。

### (三) 通关环节壁垒

2008 年 10 月 16 日,阿根廷海关总局局长宣布,政府决定出台包括新的进口“标准价格”在内的一系列措施,限制来自中国和巴西的进口产品。

海关已经公布了新的进口“标准价格”清单,来自中国和巴西的 120 种进口产品首次被列入这一清单。受到限制的产品包括 50 种纺织品、50 种摩托车配件和其他金属产品及 20 种家用电器产品。

所谓进口“标准价格”是阿根廷海关根据当地产业部门的建议设定的进口产品最低价格,通常高于进口产品的实际价格。根据阿海关的措施,如果进口产品的报价低于“标准价格”,海关就将加强检查和限制,实际上是通过变相的关税壁垒将这些产品阻挡在阿根廷市场之外。

### (四) 技术性贸易壁垒

2009 年 2 月 4 日,阿根廷发布了 G/TBT/N/AGR/246 号 TBT 通报,要求自 2010

年 12 月 31 日起,在阿根廷境内禁止进口和销售普通家用白炽灯。目前,很多国家和地区都对白炽灯设置了禁用(禁售)时间表,但有些是分阶段实施的,如欧盟于 2009 年 9 月起禁止销售 100 瓦以上的白炽灯,2012 年起才禁用所有瓦数的白炽灯;有些则规定了较晚的禁用时间,如台湾和加拿大是 2012 年,韩国是 2013 年。根据 TBT 协定第 2.7 款“只要其他成员的技术法规能够充分实现与本国法规相同的目标,即使这些法规与本国法规不同,成员也须积极考虑等效采用这些技术法规”,中方建议阿根廷政府根据家用白炽灯的瓦数,分阶段予以禁止进口和销售,或将禁止和销售的时间至少推迟到 2012 年底。

阿根廷的 287/2000 号法令对鞋靴产品和纺织品的标签实行了严格的要求,包括印刷尺寸、标签的加贴和附着方式、标签信息(原产地和进口商名字)等,进口商抱怨相关的标签要求明显延缓了进口进程。

阿根廷对家用电器、电子产品、电子元器件、玩具、危险品包装、燃气器具、建筑用钢材、个人防护用品、自行车、电梯等产品实施强制性认证,这些程序繁琐并缺乏透明度。此外,对于由多国生产的部件组装而成的产品,阿根廷的原产地认证法规要求对于各个原产国生产的部件单独认证。对于打火机,阿根廷要求在认证证书上的产品还要包括各个部件、零件和配件,对每个零件进行检验并出具证书,此外还要求每 90 天对产品是否符合安全标准进行检查,加大了出口商的负担。

阿根廷国家药品、食品和医疗技术管理局(ANMAT)颁布的医疗器械进口政策规定,出口至阿根廷的医疗器械必须具备美国、加拿大、澳大利亚、日本、瑞士、以色列等“卫生高度防护国家”(High Sanitary Vigilance Countries, HSVC)出具的用于销往阿根廷的自由销售证书,方可在阿根廷注册和销售。美国、加拿大、澳大利亚等国的企业可以依据本国出具的自由销售证书出口医疗设备到阿根廷市场,中国企业也必须获得上述国家的自由销售证书方可对阿根廷出口。阿方这一要求实际上构成对中国医疗器械产品的认证歧视。

#### (五) 卫生与植物卫生措施

阿根廷要求饼干、面团等小麦粉制品必须加铁、叶酸、硫胺、核黄素和烟酸进行强化,而只在个案的基础上对部分产品给予豁免,且程序复杂,对相关产品进入阿根廷市场造成了阻碍。

#### (六) 贸易救济措施

阿根廷是世界上采取反倾销措施最多的国家之一,而中国是遭受阿根廷反倾销最多的国家之一。按照世界贸易组织的统计,阿根廷发起的反倾销调查中有四分之一是针对中国产品。截至 2009 年,阿根廷共对中国产品发起了 82 起贸易救济调查。其中,反倾销调查 77 起,保障措施 5 起,涉及轻工、纺织、机械和汽车、金属制品、化工、冶金、电子、建材和医药等 10 个行业。

2009 年,阿根廷针对中国产品发起了 18 起反倾销调查,涉及纺织、鞋类、钢铁、电子等行业。阿根廷对华反倾销调查具有涉案数量多、影响面广和随意性大的特点。

## 1. 反倾销调查

表 1: 2009 年阿根廷对中国产品发起的反倾销调查统计表

编号	立案时间	涉案产品	涉案产品海关编码(南方共同市场税号)	案件进展
1	1月6日	平纹和斜纹长丝机织物	54076100、54076900	自 2009 年 9 月 9 日起,阿根廷对涉案产品采取 FOB 离岸价格每千克 17.60 美元的临时最低限价措施,有效期 4 个月。
2	1月14日	多功能食品加工机	85094050	调查进行中
3	1月23日	高强度木地板	44103200、44111900、44113900、44101120、44111290、44111390、44111490、44119290、44119390	2010 年 2 月 4 日,阿根廷决定结束调查,不采取最终反倾销措施。
4	2月26日	鞋类	64011000、64019200、64019910、64019990、64021900、64022000、64029110、64029190、64029910、64029990、64031900、64032000、64034000、64035110、64035190、64035910、64035990、64039110、64039190、64039910、64039990、64041100、64041900、64042000、64051010、64051020、64051090、64052000、64059000	自 2009 年 7 月 21 起,阿根廷决定对涉案产品实施临时反倾销措施,为期 4 个月。
5	3月2日	钢轮毂	87087090、87169090	自 2009 年 11 月 20 日起,阿根廷决定对涉案产品采取 FOB 离岸价格每公斤 3.14 美元的临时最低限价措施,为期 4 个月。
6	3月20日	不锈钢刀片	82119210	调查进行中
7	3月25日	窄幅混纺机织物	52084300、52104910、52094210、52094290、52114210、52114290	自 2009 年 11 月 9 日起,阿根廷决定采取 FOB 离岸价格每米 3.13 美元的临时最低限价措施,为期 4 个月。
8	5月14日	可锻性铸铁管	73071910、73071990	调查进行中
9	6月4日	升降机或电梯用卷扬机	84253110	调查进行中
10	7月7日	厨房用灶具点火器	96138000	调查进行中
11	9月9日	电动离心泵	84137080、84137090	调查进行中
12	9月9日	一次性塑料皮下注射器	90183111、90183119	调查进行中
13	9月30日	氟氯甲烷	29034911	调查进行中
14	10月19日	电加热器	85162900	调查进行中
15	10月29日	开关电压调节器	85118030、85113020、85118090、90328911	调查进行中

(续表)

编号	立案时间	涉案产品	涉案产品海关编码(南方共同市场税号)	案件进展
16	11月2日	钢管(主要用于石油或天然气开采)	73042910、73042931、73042939、73042990、73062900	调查进行中
17	11月24日	电扇	84145110、84145190、84145990	调查进行中
18	12月23日	轮胎	40111000、40112090、40116100、40119210、40119290	调查进行中

## 2. 对中国产品反倾销调查中存在的问题

### (1) 市场经济地位问题

中阿两国政府于2004年11月17日签署了《中华人民共和国与阿根廷共和国关于贸易和投资领域合作的谅解备忘录》，阿根廷正式承认中国的市场经济国家地位，并宣布不会对来自中国的进口产品采取任何歧视性措施。但是阿根廷在进行反倾销调查时仍没有将中国作为市场经济国家对待，在调查中坚持采取第三国的替代价格对中国产品进行估价，使中方在反倾销应诉时面临更多的困难和挑战。

阿根廷在对中国产品发起的反倾销调查以及复审调查中，仍然将中国视为非市场经济国家。阿根廷对于替代国的选择较随意，选择巴西等发展中国家，也选择美国、英国、德国等发达国家。美、英、德等国的劳动力成本很高，生产资料等成本也明显高于中国，以这些国家作为替代国确定中国产品正常价值严重偏离实际情况，以此判断中国出口产品对阿根廷国内产业造成损害是不准确、也是不负责任的。阿根廷政府应根据中阿签署的备忘录，尽快承认中国的市场经济国家地位，取消歧视性政策。

### (2) 关于提交应诉资料的时间限制问题

阿根廷在对华反倾销调查中，要求涉案企业在45日内向阿根廷贸易政策和管理副国务秘书处下属的不公平竞争处提交应诉材料，30日内提交答卷。有关资料和答卷应由公共翻译译为西班牙文，并由阿根廷驻华使领馆和阿根廷外交部双认证。这极大地增加了中国企业应诉的难度，不利于中国涉案企业的应诉。

### (七) 政府采购

在政府采购方面，阿根廷第25551号法令为本国企业提供了优惠措施，优惠幅度在5%—7%。在省一级政府也有类似优惠措施，这对外国公司参与政府采购形成了障碍。