

南 非

【内容提要】 南非取消进口沥青退税制,采取进口许可证制;限制含铁及不含铁废旧金属的出口;公布知识产权法修正法;公布有关电气通讯设备型式认证和标签要求的框架指南;规定几类特定货物的外包装上必须带有指定内容的贸易标签;对有关电子设备强制性规范 VC8055 进行修订;推出《南非黑人经济授权法案》新条款。

一、双边贸易投资概况

据中国海关统计,2013 年中国与南非双边贸易总额为 651.5 亿美元,同比增长 8.6%,其中,中国对南非出口 168.3 亿美元,同比增长 9.8;自南非进口 483.2 亿美元,同比增长 8.2%,中国逆差 314.9 亿美元。

中国对南非出口的主要产品为电机、电气、音像设备及其零附件、锅炉、机械器具及零件、鞋靴、针织或钩编的服装及衣着附件等。自南非进口的主要产品为矿砂、矿渣及矿灰、矿物燃料、矿物油及其产品、沥青、钢铁、珠宝、贵金属及制品等。

据中国商务部统计,2013 年中南新签工程承包合同额 7.96 亿美元,完成承包工程营业额 3.95 亿美元;中国公司累计派出各类劳务人员 1016 人。

据中国商务部统计,2013 年,经中国商务部批准或备案,中国在南非的非金融类对外直接投资额为 5380 万美元,同比下降 68.4%。2013 年,南非对中国投资项目 10 个,同比下降 47.4%;实际使用金额 1292 万美元,同比下降 19.5%。

二、贸易投资管理制度变化

(一) 贸易管理制度变化

1. 关税制度

根据 WTO 的统计,2012 年南非的简单平均最惠国适用关税税率为 7.6%,其中,农产品的简单平均最惠国适用关税税率为 8.4%,非农产品为 7.4%。

2. 主要进口管理制度

2013 年 3 月,南非国际贸易管理委员会宣布,未来 3 年内将取消 10%的进口沥青退税制,取而代之的是进口沥青许可证制,但许可证制对进口沥青的数量并没有限制。^①

2013 年 8 月,南非海关引进自动海关管理系统,新系统的使用有助于缩短货物过关

^① <http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201303/20130300044296.shtml>, 2013 年 9 月 26 日访问。

时间,降低贸易成本。^①

南非采用欧洲海关的申报形式——统一管理单证。所有进口货物报关时需向海关提供统一的管理单证及其他相关单据。

3. 主要出口管理制度

2013年8月2日,南非国际贸易管理委员会发布第441号公告,限制含铁及不含铁废旧金属的出口。根据公告,上述废旧金属在出口之前,须按低于其国际出口基价20%的价格优惠提供给南非国内以废旧金属为原材料的铸铁厂和生产商,否则不得出口。^②

(二) 投资管理制度变化

2013年11月1日,南非贸易工业部发布第1087号公告,公布了《投资促进和保护法案》(Promotion and Protection of Investment Act, 2013)征求意见稿,以代替实施多年的《双边投资条约草案》。新法案废除了原草案中投资者享有的多项权利,新法案的主要变化有:

- (1) 如遇征用,不确保投资者可获全额市价补偿;
- (2) 争端情况下,政府无义务参与国际仲裁;
- (3) 删除各投资者享有平等待遇的条款等。^③

南非一直致力于鼓励外国公民和企业在南非投资,对所有在南非投资的外商和外资企业都适用国民待遇,并保障外国投资者在南非投资所获得的利润可以带回本国。但南非新法案对征用可能无法全额市价补偿的规定,有损外国投资者利益。

(三) 其他与贸易投资相关的制度

1. 知识产权

2013年12月9日,南非公布了知识产权法修正法(Intellectual Property Laws Amendment Act, 2013),目的在于把相关本土知识展示作为知识产权的类别而提供保护。^④南非知识产权保护制度主要由1967年的《表演者保护法》、1978年的《版权法》和1993年的《商标法》和《设计法》等组成。

2013年8月,南非贸工部表示,该部门正在修改药品知识产权政策,使南非药品知识产权制度达到印度、埃及等发展中国家的水平。调整之一是加大药品专利审查力度,加强药品领域竞争,实现药品价格下降。^⑤

2. 税收

2013年12月12日,南非政府公布了税法的2013年修正案(Taxation Laws Amendment Act, 2013),对一些税收法律作了技术性修改和增删,对特定情况下的货物

^① <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/201308/20130800266467.shtml>, 2013年9月26日访问。

^② <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20441.PDF>, 2013年9月26日访问。

^③ http://www.dti.gov.za/news2013/Protection_Investment_Bill2013.pdf; <http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201311/20131100378373.shtml>, 2013年11月20日访问。

^④ 见南非政府公报第37148号(Government Gazette No.37148), 2013年12月26日访问。

^⑤ <http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201308/20130800240268.shtml>, 2013年11月20日访问。

及服务的免税条款进行了规定。^①

为了鼓励船舶运营商在南非注册,南非税法修正案(2013)规定,南非航运企业只要根据《船舶登记法案(1998)》,至少将一艘商船在南非登记注册,悬挂南非国旗,将会享受到法案提供的诸多税收优惠政策。税收优惠包括免征所得税、资本利得税、股息税以及跨境利息预提所得税等。在日常运作中,航运公司还可以灵活使用任何功能性货币。^②

三、贸易投资措施变化

(一) 贸易措施的变化

1. 关税管理措施

(1) 2013年2月19日,南非国际贸易管理委员会(ITAC)决定将挡风玻璃的进口关税由15%提高至30%。^③

(2) 2013年2月28日,南非国际贸易管理委员会发布第425号公告,为保护国内产业,将水龙头和搅拌器的进口关税由从价税15%提高至20%。^④

(3) 2013年5月27日,南非国际贸易管理委员会发布第432号公告,为保护国内相关产业,将线钉的进口关税提高至从价税15%。^⑤

(4) 2013年5月28日,南非国际贸易管理委员会发布431号公告,对用于制造500毫升以下容量喷雾罐的铝材实施退税机制。^⑥

(5) 2013年9月5日,南非国际贸易管理委员会发布443号公告,将酚醛树脂层压板的进口关税由10%降至零。^⑦

(6) 2013年10月7日,南非国际贸易管理委员会发布第438号公告,将石墨电极的进口关税由零提高至10%,以保护国内生产商的利益。^⑧

(7) 2013年10月18日,南非国际贸易管理委员会发布446号公告,将自粘聚对苯二甲酸乙二醇酯(self-adhesive PET film)的进口关税由10%调至零。^⑨

(8) 2013年10月29日,南非国际贸易管理委员会发布448号公告,将聚乙烯醇缩丁醛(PVB)的进口关税由10%降至零。^⑩

2. 进口管理措施

2013年4月19日,南非经济发展部发布第292号公告,对二手书本、印刷物及二手

① 见南非政府公报第37158号(Government Gazette No.37158),2013年12月26日访问。

② <http://www.chinatax.gov.cn/n8136506/n8136608/n11880526/12361367.html>,2013年11月15日访问。

③ <http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201302/20130200038840.shtml>,2013年11月15日访问。

④ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20425.pdf>,2013年11月15日访问。

⑤ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20432.pdf>,2013年11月15日访问。

⑥ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20431.pdf>,2013年11月16日访问。

⑦ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20433.PDF>,2013年11月16日访问。

⑧ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20438.pdf>,2013年11月17日访问。

⑨ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20446.PDF>,2013年11月17日访问。

⑩ <http://www.itac.org.za/docs/Report%20No.%20448.pdf>,2013年11月17日访问。

乐器的进口进行限制。^①

此外,南非贸易工业部禁止进口特定类别产品,除非这些产品的进口获得南非国际贸易委员会颁发的许可证。目前,南非对一些货物实施进口控制,这些货物包括二手货、废料、灰、余渣,以及其他受质量标准限制的货物。^②

3. 技术性贸易措施

(1) 关于电气通讯设备认证和标签要求的规定。

2013年8月27日,在《电子通讯法案 2005》的基础上,南非独立通信管理局(ICASA)在其政府官方公报上发布有关电气通讯设备型式认证和标签要求的框架指南的第882公告。型式认证框架主要包含四部分内容:型式认证法规 2013;标签法规 2013;技术法规;型式认证申请表格。

框架指南主要规定了申请型式认证的主体、型式认证的程序、采用的技术标准、认证的有效期、认证费用、型式认证注册及供应商注册、标签要求、市场监管等方面的要求。

型式认证可由制造商、进口商、分销商以及任何在南非注册的企业提出申请。申请表格中应包含公司注册编号、邮寄地址、联系人以及联系电话。型式认证证书仅颁发给在南非注册的企业。对于未经改动的设备,其型式认证的有效期不受限制。

电子通讯设备型式认证的标准主要采用 ICASA 于 2010 年 1 月发布的《电子通讯设备技术标准法规》及 2013 年 4 月发布的该法规的实施条例中规定的技术设备和电子通讯设备的技术标准,这些标准主要涉及设备的电磁兼容、安全以及性能方面的要求。

产品进行型式认证注册所需要的信息包含但不限于以下内容:设备类型、设备种类、商标名称、制造商、型号、原产国、工作频率范围,和/或无线设备的射频功率。供应商注册所需提供的信息包含但不限于企业名称、企业注册编号,和/或地址和联系方式。

通过 ICASA 认证的设备应根据《标签法规 2013》的要求,在设备上加贴 ICASA 认证标识。标识应包含 ICASA logo 及 ICASA 办法的认证编号。ICASA logo 的最小尺寸应为高 3 毫米,宽 3 毫米,且认证编号的高度应为 1 毫米,如下图所示。^③



① <http://www.itac.org.za/docs/GG%20No.%20R.%20292.pdf>, 2013年11月6日访问。

② 见 The 2013 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers(NTE)南非部分。

③ http://www.iszed.com/shenzhen/2013-05/27/content_8104667.htm, 2013年11月6日访问。

(2) 关于贸易标签的规定。

2013年10月25日,南非贸易工业部发布第825号公告,依据南非《2008年消费者保护法》,要求几类特定货物的外包装上必须带有指定内容的贸易标签,该公告的内容将自发布之日起6个月后将开始实施。公告要求的几类货物包括深加工和独立包装的鲜肉制品和肉干。贸易标签的内容包括货物名称、条形码、数量、品质、重量、计量标准、保存、烹饪或食用方法、成分、来源等信息。^①

(3) 关于电子电气设备的强制性规范。

2013年12月11日,南非贸工部发布第G/TBT/N/ZAF/171号通报,通报对有关电子电气设备的强制性规范VC8055进行修订。VC8055规定了额定电压为500V、交流或直流、普通家庭个人使用及轻工业和一般办公用电源供电电气和电子设备的安全和节能要求。此类设备通常通过普通零售分销渠道销售。规范适用于以下类型的电气和电子设备:

第一,可以组合电机或加热元件的家庭及类似用途电器,包括商店、轻工行业和农场普通个人使用的电器。

第二,音频、视频及相关信号接收、产生、记录或再现使用的电子设备,以及专门与这些设备一起组合使用的设备。

第三,信息技术设备及其相关设备。

第四,与电光源一起使用的灯具。

第五,手持式电动或磁驱动工具。

第六,移动式电动或磁驱动工具。

第七,作为测试和测量设备、控制设备、教学设备和实验室设备使用的电气设备,包括组合计算设备,工业过程控制设备除外。

本次修订的内容主要包括两个方面:一是删除了VC8055的范围(1.2(d))中的以下语句:“例如白炽灯、荧光灯和其他放电灯”;二是在第三部分的要求中,增加了以下内容:3.6(e)使用LED作为电光源的灯具应符合以下标准的要求:SANS 60598-1《灯具通用要求和测试》、SANS 60598对应的2s部分的要求或SANS 1464-22《应急照明灯具》。^②

值得注意的是,本次修订的主要变动在于将LED电光源纳入了强制性规范的管制范围。LED作为一种新兴的节能环保产品,各国都在制定相关的法规及标准对其性能、安全、能效等要求进行规范。欧美等发达国家走在了LED标准制定的前列。此次南非对VC8055的修订,体现出南非正在跟紧世界照明产业发展的节奏。

4. 贸易救济措施

2013年,南非对中国产品发起2起反倾销调查。截至2013年底,南非共对中国产品发起51起贸易救济措施调查,其中反倾销调查48起,反倾销和反补贴合并调查1起,保障措施2起。

^① http://www.thedti.gov.za/news2013/GGNo_36968_25.pdf, 2013年11月21日访问。

^② http://www.tbmap.cn/portal/Contents/Channel_2504/2013/1218/231333/content_231333.jsf, 2013年12月27日访问。

(1) 2013 年涉华产品贸易救济调查立案情况。

表 1 2013 年南非对中国产品发起的反倾销调查统计表

编号	立案时间	涉案产品	涉案产品海关编码
1	2013 年 1 月 25 日	铜版纸 (coated paper)	48101990
2	2013 年 11 月 22 日	石墨电极 (graphite electrodes)	854511

(2) 2013 年涉华产品贸易救济调查裁决情况。

表 2 2013 年南非对中国产品采取的反倾销措施情况表

编号	裁决时间	涉案产品	采取的措施
1	2013 年 6 月 19 日	无框镜 (unframed mirrors)	2013 年 6 月 19 日, 南非对原产于中国的无框镜作出反倾销终裁: 决定对自中国进口的涉案产品征收 40.22% 的反倾销税, 为期 5 年。涉案产品海关编码为 700991。

(二) 投资措施变化

2013 年 10 月, 南非贸易工业部推出《南非黑人经济授权法案》(BEE) 新条款, 将黑人企业在所有制中的比重提高到了 40%, 技术培训、本地采购等项目所占比分明显提高。^①

2013 年 11 月, 南非出台《投资促进和保护法案》以代替实施多年的《双边投资条约草案》, 新法案废除了原草案中投资者享有的多项权利。^②

四、贸易投资壁垒

(一) 贸易壁垒

南非政府为扶持本国相关产业的发展, 对部分产品征收较高的进口关税, 主要集中在活动物及其制品、奶制品、酒精饮料、纺织品和香烟等, 如对饮料和烟草征收最高 124% 的关税, 对纺织品征收最高 1000% 以上的高关税。^③

南非对卫星、地面、有线电视服务都规定了本地成份要求, 外资占比不得超过 20%。

(二) 投资壁垒

2013 年 10 月, 南非贸易工业部推出《南非黑人经济授权法》(BEE) 新条款, 将黑人企业在所有制中的比重提高到了 40%, 这使外国投资者面临巨大压力。

南非 2007 年 2 月公布的《南非黑人经济授权法》中规定了强制性的“平衡计分卡”的计分规则, 企业如果要与政府进行交易, 则必须严格遵守“平衡计分卡”的规定, 并且总分较高的企业享受优先采购权。这些强制性指标对外国公司的正常运营产生了一定的影响。

南非对新设外国直接投资和与外国直接投资相关的并购持开放态度, 但对投资是否影响当地就业和产业审查非常严格。

① <http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201310/20131000364198.shtml>, 2013 年 12 月 27 日访问。

② <http://za.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201311/20131100378373.shtml>, 2013 年 12 月 27 日访问。

③ <http://stat.wto.org/TariffProfile/WSDBTariffPFView.aspx?Language=E&Country=ZA>, 2013 年 11 月 3 日访问。